



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000

тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13

факс: (8182) 20-03-43

e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 29 АПР 2020 № 02-13/125
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/364 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания Пивковым С.А.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПИВКОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-06, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: pivkov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Пивкова С.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст проекта областного закона;
- 2) пояснительная записка к проекту областного закона;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта областного закона;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона;
- 5) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
- 6) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1-6, на электронном носителе.

Архангельское областное

Собрание депутатов

Вх № _____

С.А. Пивков
С.А. Пивков

81

1

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской
области в сфере охраны здоровья граждан»**

Статья 1.

Статью 26.1 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 7, 11; 2015, № 14, 19, 20; 2016, № 24, 28, 29; 2017, № 34; 2018, № 41, 42, 43, 45, 4; 2019, № 7, 8; 2020, № 15) исключить.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»

Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – законопроект) разработан в целях прекращения деятельности государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация» (далее – ГУПАО «Фармация») в качестве единственного поставщика (исполнителя) по обеспечению за счет всех источников финансирования лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, продуктами питания и экстемпоральными лекарственными формами (далее – лекарственные препараты, медицинские изделия и иные товары).

В начале 2019 года контрольно-счетной палатой Архангельской области и правоохранительными органами была проведена совместная проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГУПАО «Фармация», а также эффективности, законности, адресности и целевого характера использования средств областного бюджета и средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, предусмотренных на приобретение лекарственных средств, медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

В ходе анализа финансово-хозяйственной деятельности выявлены расходы и потери в сумме 12,2 млн. руб. (персональные выплаты, прочие непрофильные расходы, расходы от невовлечения имущества в хозяйственный оборот, штрафы), произведенные и понесенные ГУПАО «Фармация» в 2017 – 2018 годах, которые повлияли на уменьшение размера чистой прибыли и расчетного размера не поступившей в областной бюджет части прибыли за 2017 год в сумме 1,8 млн. руб. и прогнозной величины части прибыли за 2018 год – 2,5 млн. руб., и также отмечено недостаточное регулирование условий оплаты труда руководящего состава государственного унитарного предприятия.

При проведении встречных проверок в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Архангельской области, в ходе которых был проанализирован процесс заключения и исполнения контрактов на оказание услуг ГУПАО «Фармация» в качестве единственного поставщика (исполнителя), установлены многочисленные нарушения со стороны ГУПАО «Фармация», заключающиеся в систематическом неисполнении (несвоевременном исполнении) обязательств по заключенным контрактам, что является прямым нарушением требований постановления Правительства Архангельской области от 20 марта 2018 года № 130-пп «Об утверждении Порядка организации обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции,

экстемпоральными лекарственными формами государственных медицинских организаций Архангельской области, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» (далее – Порядок № 130-пп).

В результате проверок установлено, что по заключенным с предприятием контрактам исполнение заявок на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и иными товарами происходит либо в значительно большие сроки, либо не происходит вовсе, что отрицательным образом влияет на выполнение медицинскими организациями своих функций – ведет к невозможности полноценного обеспечения лечебного процесса. Установлены факты отпуска ГУПАО «Фармация» и приемки учреждением лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения или иного товара по стоимости, отличной от цены, указанной в контрактах.

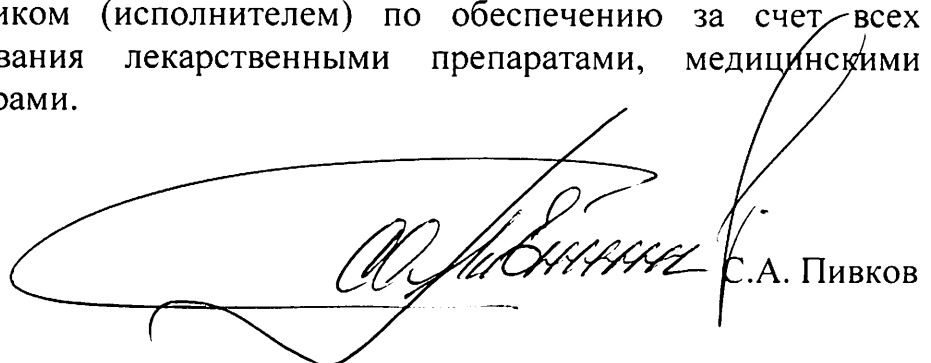
При выборочном анализе стоимости лекарственных препаратов, медицинских изделий и иных товаров, поставляемых ГУПАО «Фармация» медицинским учреждениям в рамках контрактов, заключенных с предприятием как с единственным поставщиком (исполнителем), и стоимости лекарственных препаратов, медицинских изделий и иных товаров в рамках контрактов, где способом определения поставщика являлся электронный аукцион, выявлено превышение стоимости по отдельным наименованиям от 2 до 78 процентов.

Требование Порядка № 130-пп по установке и сопровождению программного обеспечения не выполнено. Программный продукт не используется, не применяется во взаимодействии с ГУПАО «Фармация», обучение сотрудникам медицинских организаций не предлагалось.

По итогам проверки зафиксировано, что цель принятия закона Архангельской области от 19 февраля 2018 года № 605-41-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан», определяющего ГУПАО «Фармация» в качестве единственного поставщика (исполнителя), – повышение эффективности системы лекарственного обеспечения жителей Архангельской области за счет сокращения финансовых, организационных, временных и учетных затрат – в полной мере не достигнута.

Законопроектом предлагается прекратить действие статьи 26.1 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан», определяющей ГУПАО «Фармация» единственным поставщиком (исполнителем) по обеспечению за счет всех источников финансирования лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и иными товарами.

Депутат областного
Собрания депутатов

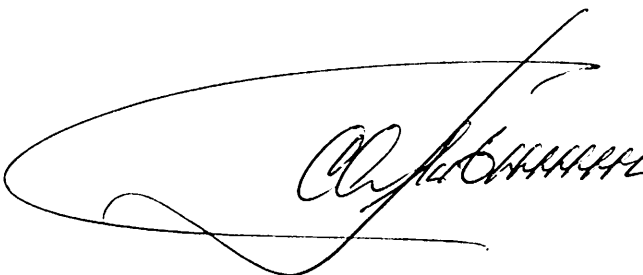


С.А. Пивков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов


С.А. Пивков

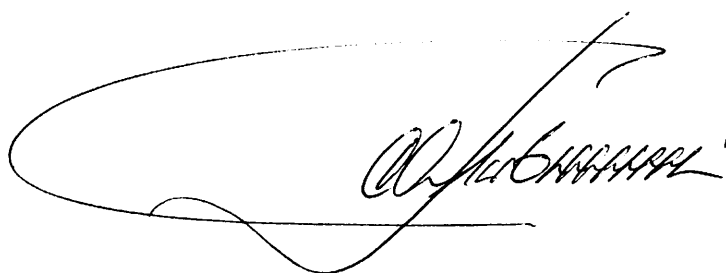
**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации
государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны
здоровья граждан»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Архангельской области:

 постановление Правительства Архангельской области от 20 марта 2018 года № 130-пп «Об утверждении Порядка организации обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, экстенпоральными лекарственными формами государственных медицинских организаций Архангельской области, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

 Указ Губернатора Архангельской области от 11 мая 2018 года № 43-у «Об утверждении Положения о наблюдательном совете по реализации статьи 26.1 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

Депутат областного
Собрания депутатов


С.А. Пивков



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/364 от 22.04.2020

**Заключение на проект областного закона № пз7/364 «О внесении
изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/364 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее - Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Пивковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается исключить статью 26.1 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья установлены частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Подпунктом 21.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан.

Пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ предусмотрено, что в целях осуществления полномочий, указанных

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 01-02/891 9
да

в статье 26.2 и пункте 2 статьи 26.3 (за исключением полномочий, указанных в подпунктах 8.1, 11.1, 42.1, 42.2, 55.1, 56, 57, 61, 72) Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, могут создаваться государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и организаций осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу положений пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупки могут осуществляться у единственного исполнителя в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 24.04.2020 № _____
на № пз7/364 от 22.04.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона пз7/364
«О внесении изменения в областной закон «О реализации
государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны
здоровья граждан»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/364 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 24 » 04 20
Вх № 01-027/364